



# Seminário – O Ministério Público e a Gestão de Resíduos Sólidos e Logística Reversa

## Painel IV:

“Os Acordos Setoriais e PMGIRS – Planos Municipais de  
Gestão Integrada de Resíduos Sólidos”

**Tema: “PMGIRS, Gestão dos Resíduos e responsabilidade  
do poder público e geradores: Fiscalização e  
Monitoramento”**

Carlos Alexandre Macedo Barcarollo – TCE/SP

---



# Panorama sobre a apresentação

- O Plano Municipal de Gestão Integrada de Resíduos Sólidos (PMGIRS).
  - A fiscalização do TCE/SP: obrigações legais, gestão e execução de políticas públicas.
-



# Política Nacional de Resíduos Sólidos

- Instituída pela Lei Federal nº 12.305, de 02 de agosto de 2010
  - Definiu os Planos Municipais de GIRS como um dos instrumentos da PNRS (art. 8º, I)
  - Estabelece responsabilidades dos geradores e do poder público (arts. 25 e ss.)
-



# Política Nacional de Resíduos Sólidos

- Prazo de elaboração dos PMGIRS: até 02/08/2012 (art. 55)
  - PMGIRS é condição para os Municípios terem acesso a recursos ou incentivos e financiamentos relacionados ao tema (art. 18)
-



# Plano Municipal de Gestão Integrada de Resíduos Sólidos

- A importância dos PMGIRS para a execução da PNRS:
    - Grande parte das políticas públicas ligadas ao tema estão sob responsabilidade dos Municípios (coleta, tratamento e destinação final).
  - Municípios ficaram sobrecarregados?
    - Maior responsabilidade / mais ações?
    - Prazo supostamente curto de implantação?
-



# Plano Municipal de Gestão Integrada de Resíduos Sólidos

- Conseqüências para Municípios e gestores pelo descumprimento dos PMGIRS:
    - Aplicação de multas que podem chegar a R\$ 50 milhões.
    - Reclusão ou detenção por crime ambiental.
    - Improbidade administrativa.
    - Art. 51 da Lei nº 12305/2010 e Lei nº 9605/1998
-



# Plano Municipal de Gestão Integrada de Resíduos Sólidos

- Diagnóstico Nacional – 5.570 Municípios  
(Confederação Nacional dos Municípios –  
[www.lixoes.cnm.org.br](http://www.lixoes.cnm.org.br)):
    - PMGIRS finalizado 1744 (31%)
    - Aterro Sanitário 2063 (37%)
    - Lixão ou Aterro controlado 2403 (43%)
    - Possuem Coleta Seletiva 2251 (40%)
    - Realizam Compostagem 594 (11%)
-



# Plano Municipal de Gestão Integrada de Resíduos Sólidos

- Diagnóstico do Estado de SP – 644 Municípios (TCE/SP – IEGM 2017):
    - PMGIRS finalizado 436 (68%)
    - Aterro Sanitário 344 (53%)
    - Lixão ou Aterro controlado 23 (4%)
    - Possuem Coleta Seletiva 383 (59%)
    - Realizam Compostagem 33 (5%)
-





# Fiscalização do TCE/SP

- Foco da Fiscalização com relação ao tema:
    - Obrigações e cumprimento das exigências legais;
    - Gestão e execução das políticas públicas.
-



# Fiscalização do TCE/SP

- Atuação do TCE/SP por iniciativa própria:
    - Índice de Efetividade da Gestão Municipal – IEGM;
    - Fiscalizações Ordenadas;
    - Análise de licitações, contratos e execução contratual.
-



## Fiscalização do TCE/SP

- Índice de Efetividade da Gestão Municipal – IEGM:
    - É o índice de desempenho do TCE/SP, composto por 7 índices setoriais consolidados, que busca avaliar a efetividade das políticas e atividades públicas;
    - 7 índices setoriais: i-Educação; i-Saúde; i-Planejamento; i-Fiscal; i-Cidade; i-Governança-Ti; e i-Ambiente.
-



## Fiscalização do TCE/SP

- Índice de Efetividade da Gestão Municipal – IEGM:
    - i-Amb: Índice Municipal do Meio Ambiente: contém informações sobre resíduos sólidos, saneamento básico, educação ambiental, estrutura ambiental e conselho ambiental;
    - A classificação do índice é baseada em informações prestadas pelos Municípios.
-



## Fiscalização do TCE/SP

- Índice de Efetividade da Gestão Municipal – IEGM:
    - Operacionalização: um questionário é aplicado e as respostas são validadas por amostragem pela Fiscalização, com informações prévias de bancos de dados e com visita *in loco*.
-



## Fiscalização do TCE/SP

- Índice de Efetividade da Gestão Municipal – IEGM:
    - **Questionário (exemplos):**
    - Sobre o Plano Municipal de Gestão Integrada de Resíduos Sólidos, informar o status de elaboração;
    - A prefeitura municipal realiza a coleta seletiva de resíduos sólidos?
-



## Fiscalização do TCE/SP

- Índice de Efetividade da Gestão Municipal – IEGM:
    - **Questionário (exemplos):**
      - O município ainda lança, a céu aberto (lixões), seus resíduos sólidos?
      - O município possui área de aterro sanitário ou industrial?
      - Antes de aterrar o lixo, o município realiza algum tipo de processamento de resíduos?
-



## Fiscalização do TCE/SP

- Índice de Efetividade da Gestão Municipal – IEGM:
    - Após validação: é formado o índice final.
    - Resultado: índice final e eventuais falhas são apontados em itens específicos do relatório das Contas Anuais da Prefeitura.
-





TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO DE SÃO PAULO

---

# Fiscalização do TCE/SP

Índice de Efetividade da Gestão Municipal –  
IEGM e os ODS's (ONU)



**OBJETIVOS**  
DE DESENVOLVIMENTO  
**SUSTENTÁVEL**

<http://www.agenda2030.org.br>

---



## Fiscalização do TCE/SP

- Índice de Efetividade da Gestão Municipal – IEGM e os ODS's (ONU):
    - Questionário está em consonância com os ODS's - Objetivos de Desenvolvimento Sustentável da ONU.
    - Os ODS's fazem parte da Agenda 2030, um compromisso global adotado em 2015 pelos 193 países membros da ONU, que representa um acordo em torno do desenvolvimento sustentável.
-



## Fiscalização do TCE/SP

- Índice de Efetividade da Gestão Municipal – IEGM e os ODS's (ONU):
    - São 17 objetivos e 169 metas, fundamentados nos 3 pilares do desenvolvimento sustentável: crescimento econômico, inclusão social e proteção ao meio ambiente.
    - Muitas dessas metas estão ligadas a políticas públicas de responsabilidade dos Municípios, e estão sob fiscalização do TCE/SP.
-



# Fiscalização do TCE/SP

Índice de Efetividade da Gestão Municipal –  
IEGM e os ODS's (ONU) – Meio Ambiente





# Fiscalização do TCE/SP

- Fiscalizações Ordenadas:
    - Realizada, em média, 8 vezes ao ano, uma por mês, mobilizando todas as unidades de fiscalização do Tribunal simultaneamente;
    - Foco no mesmo tema, com aplicação do mesmo procedimento;
    - Fiscalização *in loco* com a utilização de um questionário;
-



# Fiscalização do TCE/SP

- Fiscalizações Ordenadas:
    - Última F.O. de Resíduos sólidos: 7ª Fiscalização Ordenada de 2017 (outubro);
    - 212 Municípios foram visitados em todo o Estado;
    - **Questionário (exemplos):**
      - Em termos percentuais, quanto representa a coleta seletiva do total de todo o lixo?
      - Na rota verificada houve coleta seletiva?
-



# Fiscalização do TCE/SP

- Fiscalizações Ordenadas:
    - **Questionário (exemplos):**
      - O Município executa o gerenciamento dos resíduos gerados nos serviços de saúde?
      - Possui Plano de Resíduos da Construção Civil que aborde coleta, transporte e destinação final?
      - O Município aprovou os Planos de Gerenciamento de Resíduos Sólidos das Atividades Agrossilvopastoris (art. 20, V, da Lei 12305/10)?
-



# Fiscalização do TCE/SP

- Fiscalizações Ordenadas - Achados:







# Fiscalização do TCE/SP

- Fiscalizações Ordenadas - Achados:





# Fiscalização do TCE/SP

- Fiscalizações Ordenadas - Achados:





# Fiscalização do TCE/SP

- Fiscalizações Ordenadas - Achados:





# Fiscalização do TCE/SP

- Fiscalizações Ordenadas:
    - Resultado: verificada a existência de falhas, a Prefeitura é notificada a apresentar justificativas e sanear os problemas.
    - Posteriormente, quando da fiscalização do encerramento do exercício, persistindo as falhas, apontamentos serão feitos em item específico do relatório das Contas Anuais.
-



## Fiscalização do TCE/SP

- Análise de licitações, contratos e execução contratual:
    - Órgãos jurisdicionados devem enviar informações básicas dos contratos celebrados em até 5 dias;
    - Seleção da licitação/contrato para fiscalização;
    - Avaliação dos requisitos legais e formais da licitação, contrato e execução contratual;
-



## Fiscalização do TCE/SP

- Análise de licitações, contratos e execução contratual:
    - Acompanhamento da execução contratual com visita *in loco*;
    - Resultado: Produção de relatório com informações básicas e apontamento de eventuais falhas constatadas;
-



## Fiscalização do TCE/SP

- Análise de licitações, contratos e execução contratual – Achados (exemplo):
    - Contratação de empresa especializada para beneficiamento, tratamento e destinação final dos resíduos urbanos coletados no Município.
    - Valor: R\$ 9 milhões (dezembro de 2013)
    - Prazo inicial: 12 meses
-



# Fiscalização do TCE/SP

- Análise de licitações, contratos e execução contratual – Achados (exemplo):
    - Falhas na licitação: vícios no projeto básico que prejudicaram a formulação do orçamento básico, a mensuração de custos e elaboração de propostas por eventuais interessados.
-





## Fiscalização do TCE/SP

- Análise de licitações, contratos e execução contratual – Achados (exemplo):
    - Falhas na execução contratual: grande quantidade de resíduos depositados no solo a céu aberto; não execução dos serviços de transbordo na forma contratada; não havia controle da pesagem dos caminhões de lixo.
-



## Fiscalização do TCE/SP

- Análise de licitações, contratos e execução contratual – Achados (exemplo):
    - Julgamento: irregulares a licitação, o contrato, os termos aditivos e a execução contratual.
    - Decisão: aplicação de multa de 500 UFESPs (R\$ 12.535,00) ao ex-Secretário Municipal, responsável pela licitação e contrato, por violação à Lei de Licitações.
-



## Fiscalização do TCE/SP

- Procedimentos padrão de fiscalização:
    - Não abrangem todas as obrigações legais previstas na Política Nacional de Resíduos Sólidos;
    - Ex.: responsabilidades dos geradores (art. 25 e ss.)
  - Procedimentos aleatórios de fiscalização:
    - Podem alcançar esses pontos (contas anuais p.ex.)
-



## Fiscalização do TCE/SP

- Atuação do TCE/SP por provocação externa:
    - Análise de denúncias (art. 110 e ss. da Lei Comp. 709/93 – Lei Orgânica do TCE/SP) – Remessa ao MP (arts. 215 a 219 do Regimento Interno)
    - Verificação de notícias veiculadas na imprensa.
-



## Fiscalização do TCE/SP

- Resultado das ações fiscalizatórias:
    - Consolidadas nos relatórios das Contas Anuais da Prefeitura/Órgão e de matéria específica (licitação, execução contratual, ou denúncia, p.ex.)
    - Conhecimento do Ministério Público de Contas (art. 69 e ss. do Regimento Interno)
    - Remessa ao Ministério Público (art. 32, §ún., art. 112, §ún., da Lei Orgânica)
-



## Fiscalização do TCE/SP

- Conseqüências para os responsáveis:
    - Aplicação de multas (arts. 36 e 101 e ss. da Lei Orgânica)
    - Devolução de recursos ao erário (arts. 36, 37 e 39 da LO)
    - Inabilitação (art. 106 da LO)
    - Inelegibilidade (por contas rejeitadas pelo TCE, cujo parecer seja aprovado no Legislativo – art. 1º, I, “g”, da Lei Compl. 64/1990).
-



TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO DE SÃO PAULO

# Fiscalização do TCE/SP

Orientar e cobrar o cumprimento das leis!





**TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO DE SÃO PAULO**

---

**FIM**

**OBRIGADO!**

**Carlos Alexandre Macedo Barcarollo**

Chefe Técnico da Fiscalização do TCE/SP

[cbarcarollo@tce.sp.gov.br](mailto:cbarcarollo@tce.sp.gov.br)

**(011) 3292-3388**

---